

Programma 1 Bestuur en veiligheid

Provincie Noord-Brabant

Inleiding

De uitvoering van het programma Bestuur en veiligheid ligt grotendeels op koers.

Vanuit de twee trajecten (1) Samen/Participatie/Draagvlak en (2) invoering correctief bindend referendum zijn in december 2020 respectievelijk een startnotitie en een informatieve notitie naar PS gezonden. In 2021 gaan we in nauwe samenwerking met PS de beide trajecten nader concretiseren en komen we tot een participatie- en een referendumverordening. Als input voor participatietrajecten ontwikkelen we voor de organisatie een Brabants Participatiekompas.

In 2020 is de herindeling/splitsing van de gemeente Haaren afgerond. Ten behoeve van de herindelingen van de gemeenten Landerd en Uden (Maashorst) en Boxmeer, Cuijk, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis (Land van Cuijk) zijn GS-zienswijzen vastgesteld die naar de minister van Binnenlandse Zaken (BZK) zijn gezonden. Doelstelling is deze herindelingen per 1 januari 2022 te effectueren.

Nadat op 19 juni 2020 de bestuursopdracht "Veilig en weerbaar Brabant" is vastgesteld, is op alle drie actielijnen een start gemaakt met de uitvoering van een palet aan activiteiten. Een eerste mijlpaal is de oprichting van een Centrum voor Data Science and Subversive and Organised Crime bij Jheronimus Academy for Data Science (JADS). Met bijbehorende leerstoel voor een bijzonder hoogleraar ondermijning. Er is verder een start gemaakt met de opstelling van een Masterplan interne weerbaarheid, dat in het eerste kwartaal 2021 beschikbaar komt.

Met het nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2020-2023 is een andere weg ingeslagen, mede naar aanleiding van de evaluatie op het vorige beleidskader. Ook het landelijke programma Agenda Toekomst Toezicht, dat een professioneel en modern toezicht voorstaat, is een inspiratiebron geweest voor het nieuwe beleidskader.

Het systematisch toezicht heeft over het algemeen plaatsgevonden in het tempo en op de wijze zoals beschreven is in het Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2020. Het toezicht op het informatie- en archiefbeheer heeft toezichtontvangers vanwege de coronamaatregelen de gelegenheid geboden om uitstel aan te vragen voor indiening van stukken, waardoor de periode van afhandeling langer is geworden dan gebruikelijk.

Impact corona

De coronacrisis heeft ervoor gezorgd dat het dossier Kinderen en Democratie voor wat betreft de concrete uitvoering is vertraagd. Corona beperkt ons in het organiseren van fysieke bijeenkomsten.

Door de maatregelen kenden de Brabantse natuurgebieden veel meer bezoekers dan gebruikelijk. Dit heeft tot een verhoogde ureninzet van de SSiB-Boa's geleid, met de bijbehorende extra kosten. De week van de weerbaarheid is vanwege de coronacrisis niet doorgegaan.

De coronamaatregelen hebben voor Interbestuurlijk Toezicht op een aantal onderdelen nadelig gewerkt. Met name de activiteiten in het spoor 'Interactie', zoals het opstarten van de ambtelijke en bestuurlijke dialooggesprekken met de toezichtontvangers en het organiseren van kennisbijeenkomsten.

Hebben we bereikt wat we wilden bereiken?

Bevorderen van bestuurlijke en maatschappelijke weerbaarheid en integriteit

Stand van zaken

We hebben concrete stappen gezet in het realiseren van onze doelstelling. Medewerkers zijn getraind om hun 'awareness' en weerbaarheid te vergroten. De subsidieregeling Verwijderen drugsafval is uitgevoerd, waardoor betrokken gedupeerden zijn gecompenseerd voor de geleden schade. Zes pilotgemeenten zijn vanuit meerdere beleidsmatige invalshoeken ondersteund bij de aanpak van (kwetsbare) vakantieparken. De subsidieregeling verwijderen drugsafval is uitgevoerd, en de uitvoering is aan het einde van het jaar overgedragen aan BIJ12.

Hebben we daarvoor gedaan wat we wilden doen?

Aantal provinciale collega's die de cursus 'Verhoging weerbaarheid' hebben gevolgd.

Indicator	2020	2021	2022
Aantal provinciale collega's die de cursus 'Verhoging weerbaarheid' hebben gevolgd	100	100	100

Kwaliteit

Het betreft gemiddeld genomen vier groepen van elk 25 personen, zowel nieuwe medewerkers als zittende medewerkers in kwetsbare onderdelen van de organisatie. Daarnaast hebben we met enkele teams in 2020 ook nog verdiepende sessies ondernomen.

Gemeenten waarmee gesprekken zijn gevoerd ter stimulering fitheid tegen ondermijning.

Indicator	2020	2021	2022	2023
Gemeenten waarmee gesprekken zijn gevoerd ter stimulering fitheid tegen ondermijning	15	15	15	15

Kwaliteit

Aan de hand van gesprekken met 22 gemeenten is door Taskforce-RIEC een analyse voor die gemeenten opgesteld aan de hand van het instrument 'piramide fitte gemeente'. De overige gesprekken, aan de hand van analyses, vinden plaats in 2021.

Ondersteuning pilotgemeenten in integrale aanpak van kwetsbare vakantieparken.

Indicator	2020
Ondersteuning pilotgemeenten in integrale aanpak van kwetsbare vakantieparken	6

Kwaliteit

Naast de ondersteuning van de zes pilotgemeenten is eind 2020 gestart met een evaluatie van de pilot. Resultaten daarvan komen in eerste kwartaal 2021. Er is verder vanaf het einde van het jaar extra deskundigheid in de vorm van een vitaliteitsmanager ter beschikking gesteld, met brede ervaring in de vrije tijdssector. Deze heeft bij een aantal van de pilotgemeenten expertise ingebracht tijdens projectoverleggen, gemeentelijke plannen van aanpak e.d. Tevens was hij beschikbaar als centraal informatiepunt voor alle gemeenten. Vanwege de start eind 2020, zal met name in 2021 op basis van cofinanciering ook de mogelijkheid worden geboden om door deze persoon quick scans te laten uitvoeren, ook bij andere dan de pilotgemeenten. Ten slotte zal de vitaliteitsmanager een handelingsperspectief opleveren voor de provincie in het tweede kwartaal 2021.

Pilots SSiB op het gebied van innovatie en informatie gestuurd handhaven.

Indicator	2020
Pilots SSiB op het gebied van innovatie en informatie gestuurd handhaven	3

Kwaliteit

Er zijn pilots gestart voor (1) vaste camera's (goede resultaten, nu standaard in gebruik); (2) bodycams voor BOA's (proef verlengd voor meer ervaring) en (3) aanschaf drone, waarvoor twee BOA's zijn opgeleid (nu ervaring opdoen in de praktijk).

Een toekomstbestendig openbaar bestuur

Stand van zaken

We liggen op koers met de doelstelling in ons streven naar toekomstbestendig bestuur. We hebben gewerkt aan de notities met betrekking tot Draagvlak/Samen/Participatie en het correctief bindend referendum. In 2021 voeren we met PS hierover de discussie. De focus zal liggen op het betrekken van alle Brabantse burgers bij de totstandkoming van provinciaal beleid. Concrete instrumenten hierbij zijn bijvoorbeeld het Brabants Participatiekompas, internetconsultaties en het Right to Challenge (Uitdaagrecht) dat in 2021 verder vorm gegeven zal worden.

We hebben afgesproken om gezamenlijk met de Vereniging Brabantse Gemeenten (VBG) te werken aan een samenwerkingsagenda VBG-GS. In de eerste helft van 2021 zal deze agenda in GS worden vastgesteld. Ondanks corona zijn in 2020 acht ontwikkeldagen georganiseerd samen met de regio's en ook de netwerkbijeenkomsten Brabantstad hebben volgens planning plaatsgevonden.

Hebben we daarvoor gedaan wat we wilden doen?

Burgers zijn meer betrokken bij beleidsontwikkeling en -uitvoering.

Indicator: In 2020 voeren we tenminste drie experimenten met verschillende vormen van participatie uit bij geplande beleidsvormingsprocessen.

Kwaliteit

Concrete voorbeelden zijn opgenomen in de startnotitie over het thema "Samen". Onder andere op de volgende dossiers experimenteren we met nieuwe vormen van participatie: Omgevingsstudies komomleidingen, Regionaal Water- en Bodemprogramma, Beleidskader Natuur, Beleidskader Levendig Brabant 2030 en Beleidskader Landbouw en Voedsel.

Opkomst verkiezingen in Noord-Brabant.

Verplichte indicator: De opkomstcijfers in Noord-Brabant van verkiezingen voor de Tweede Kamer, Provinciale Staten en gemeenteraden, weergegeven in % kiezers/stemgerechtigden

Kwaliteit

In 2020 hebben geen verkiezingen plaatsgevonden.

Gemeenten, waterschappen, GR-en voeren hun wettelijke taken conform de wet uit

Stand van zaken

Onze belangrijkste activiteit voor het realiseren van onze doelstelling, namelijk het houden van systematisch toezicht, is uitgevoerd zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma IBT 2020. Over het algemeen zijn de uitkomsten van het systematisch toezicht op de diverse medebewindstaken als 'voldoet' te kwalificeren. Per toezichtgebied komen uiteraard ook het 'voldoet niet' en het 'voldoet

gedeeltelijk' voor, maar het is niet nodig gebleken om de instrumenten indeplaatsstelling en schorsing en vernietiging te hanteren.

Hebben we daarvoor gedaan wat we wilden doen?

Gemeenten, waterschappen, GR-en voeren hun wettelijke taken conform de wet uit.

Indicatoren:

- Aantal toezichtontvangers dat door ons op een of meer toezichtgebieden wordt beoordeeld (104)
- Aantal toezichtontvangers waarmee minstens één voortgangsgesprek gevoerd is (65)
- Aantal georganiseerde regiobijeenkomsten (4)
- Aantal uitgevoerde thema-onderzoeken (2)

Verplichte indicator: Aantal gemeenten onder preventief financieel toezicht (0)

Kwaliteit

Alle toezichtontvangers, die per toezichtgebied beoordeeld hadden moeten worden, zijn beoordeeld. Voortgangsgesprekken zijn waar nodig gevoerd als een aanleiding is vanuit de uitkomst van het systematisch toezicht.

Er is vanwege de coronamaatregelen slechts één regiobijeenkomst voor Omgevingsrecht georganiseerd.

Los van de herindelingsgemeenten is er één gemeente onder preventief financieel toezicht gesteld.

Inzet verbonden partijen

Heeft het gekost wat het mocht kosten?

Toelichting op de verschillen t.o.v. de begroting

Toelichting lasten

Afwijking lasten t.o.v. begroting na wijziging	x € 1.000
Kosten GS	394
Vrijval voorziening APPA	456
Kennis en onderzoek	514
Veiligheid	784
Overig	677
Totaal afwijking lasten	2.825

Kosten GS

De onderbesteding binnen de budgetten voor de kosten van GS hangen vooral samen met de lagere kosten voor reis- en verblijfkosten.

Vrijval voorziening APPA

In de voorziening Appa zijn de pensioenverplichtingen van de provinciale bestuurders opgenomen. De

jaarlijkse actuariële herberekening van de levenskansen en de rekenrente leidt tot een vrijval uit de voorziening APPA ultimo 2020 van € 456.000 waardoor de lasten lager uitkomen.

Kennis & Onderzoek

In verband met het onderzoek naar de kennisinfrastructuur in Brabant zijn er minder onderzoeken uitgevoerd. Daarnaast zijn er door de corona maatregelen minder activiteiten georganiseerd rondom onderzoeken en publicaties.

Veiligheid

De realisatie voor de uitvoering van de bestuursopdracht veiligheid is na vaststelling in juni 2020 achtergebleven ten opzichte van verwachting bij het opstellen van de bestuursopdracht in januari. Door middel van een overheveling zullen de middelen beschikbaar blijven voor veiligheid.

Overig

Daarnaast zijn er diverse kleinere onderschrijdingen op onder andere de budgetten voor de samenwerkingsverbanden Brabantstad en Vlaams Nederlandse Delta.

De toegerekende organisatiekosten komen op basis van de gerealiseerde uren-inzet hoger uit.

Toelichting baten

Afwijking baten t.o.v. begroting na wijziging	x € 1.000
- Overig	41
- bijdrage in toegerekende organisatiekosten	242
Totaal afwijking baten	283

Er zijn diverse bijdragen door de samenwerkingsverbanden ontvangen evenals vergoedingen van derden voor werkzaamheden door de Commissaris van de Koning en GS-leden.

Financiële gevolgen Corona.

Toegelicht wordt wat de financiële impact is van Corona.

- Aanvullende inzet SSiB BOA's in buitengebied: € 42.500

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Begroting 2020 oorspronkelijk	Begroting 2020 na wijzigingen	Jaarrekening 2020 realisatie	Verschil begroting - realisatie
<u>Lasten</u>				
Programmalasten	12.670	15.426	12.601	2.825
Toegerekende organisatiekosten	5.888	6.584	6.921	-337
totaal lasten	18.558	22.010	19.522	2.488
<u>Baten</u>				
totaal baten	2	157	441	283
saldo baten en lasten	-18.556	-21.853	-19.081	2.772