

Programma 01 Bestuur

Provincie Noord-Brabant

Inleiding

Het programma Bestuur richt zich op het bewaken en waar mogelijk verder versterken van de kwaliteit van het openbaar bestuur in Noord-Brabant, het versterken van de bestuurlijke en de netwerksamenwerking in Brabant en het borgen van de toekomstbestendigheid van het openbaar bestuur.

De provincie bewaakt en versterkt de kwaliteit van het openbaar bestuur in Brabant door:

- Het versterken van de bestuurlijke en netwerksamenwerking Brabant;
- Borgen van de toekomstbestendigheid van het openbaar bestuur (o.a. door interbestuurlijk toezicht (IBT));
- Het stimuleren van efficiënte kennisverwerving, -borging en -benutting;
- Vergroten van de integriteit en weerbaarheid van het openbaar bestuur.

De doelstellingen worden bereikt via de drie productgroepen Provinciebestuur, Bestuurlijke samenwerking en Interbestuurlijk toezicht.

Wat heeft het gekost?

Bedragen x1000

| Exploitatie | Jaarrekening 2017 | Begroting 2018 | Begr. na wijziging 2018 | Jaarrekening 2018 | Vershil jaarrek. - begr. na wijz. 2018 |
|-------------------------------------|-------------------|----------------|-------------------------|-------------------|--|
| Lasten | | | | | |
| 01.01 Provinciebestuur | 7.100 | 9.372 | 9.702 | 9.772 | -70 |
| 01.02 Bestuurlijke samenwerking | 1.714 | 1.958 | 4.048 | 3.401 | 647 |
| 01.03 Interbestuurlijk toezicht | 34 | 70 | 70 | 39 | 32 |
| 01.1 Toegerekende organisatiekosten | 6.765 | 5.996 | 5.876 | 6.549 | -673 |
| Totaal Lasten | 15.613 | 17.396 | 19.696 | 19.761 | -64 |
| Baten | | | | | |
| 01.01 Provinciebestuur | 29 | 2 | 2 | 198 | -195 |
| 01.02 Bestuurlijke samenwerking | 270 | 0 | 178 | 213 | -35 |
| 01.03 Interbestuurlijk toezicht | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 01.1 Overige programmabaten | 61 | 0 | 0 | 87 | -87 |
| Totaal Baten | 377 | 2 | 180 | 498 | -318 |
| Resultaat | -15.236 | -17.394 | -19.516 | -19.263 | -253 |

Toelichting

Binnen programma Bestuur is de realisatie op de programmalasten € 0,6 mln lager dan de begroting na wijzigingen.

In programma 01.01 Provinciebestuur is sprake van een beperkte overschrijding van de lasten die gedekt wordt door aanvullende baten. De overschrijding volgt uit de verplichte storting aan de voorziening pensioenlasten APPA. Deze storting wordt bepaald op basis van de jaarlijkse herberekening van de actuariële contante waarde van de pensioenverplichtingen.

Daarnaast zijn er diverse beperktere onderschrijdingen bij de budgetten voor PS/Griffie, de samenwerkingsverbanden Brabantstad en Vlaams Nederlandse Delta en de (Veer)Krachtig Bestuur.

De toegerekende organisatiekosten komen op basis de gerealiseerde uren hoger uit dan geraamd.

Bestuur op hoofdlijnen

Algemeen beeld van het programma

We hebben de stappen vastgesteld die we willen zetten om de provincie verder te wapenen tegen ondermijning. Zo is er besloten over de doorontwikkeling van de Taskforce en heeft de stevige en succesvolle lobby geleid tot een stevig aandeel in de kabinetsmiddelen in de strijd tegen ondermijning. Ook hebben we, op basis van de vastgestelde stappen op 13 december 2018 de nieuwe Beleidsregel Wet Bibob Noord-Brabant 2018 in werking laten treden.

Na het verschijnen van het rapport ‘ondertussen in het buitengebied’ in 2017, heeft het provinciale bestuur leegstand in het buitengebied en kwetsbare recreatieparken tot prioritaire projecten benoemd waarvoor ook extra budget werd vrijgemaakt. In 2018 is - ter aanvulling en versterking van lokale en regionale aanpakken - op verschillende manieren bijdragen aan de aanpak van ondermijning in het buitengebied. De vitaliteitsscan, het onderzoek naar de vitaliteit van de Brabantse verblijfsrecreatiesector, is hiervan een voorbeeld.

Wij hebben voor alle gemeenten bestuurlijke uitspraken gedaan over de processen en trajecten die gemeenten hebben doorlopen om te komen tot een besluit over hun visie op de eigen bestuurlijke en/of organisatorische toekomst.

Daarnaast hebben we het tweede themaonderzoek, dat we samen met de VBG hebben laten uitvoeren, rondom het onderwerp energietransitie opgeleverd.

Inzet verbonden partijen

Voor het realiseren van de doelstellingen uit het programma worden de onderstaande verbonden partijen ingezet:

- INPA Huis van de Nederlandse Provincies
- Interprovinciaal Overleg (IPO)
- Zuidelijke Rekenkamer

In de bijlagenbundel –bijlage 3a van de jaarstukken is aangegeven op welke wijze deze verbonden partijen bijdragen aan de doelstellingen van het programma Bestuur.

01.01 Provinciebestuur

Inleiding

Professioneel ondersteunen van ons bestuur bij het in- en extern functioneren

Provinciale Staten worden door de Griffie ondersteund, Gedeputeerde Staten door de provinciale organisatie en daarnaast wordt de Commissaris van de Koning voor met name zijn Rijkstaken ondersteund door het Kabinet CdK.

Vergroten van de integriteit en de weerbaarheid van het openbaar bestuur

Versterken van aandacht en awareness voor het risico op ondermijning, zowel binnen de provinciale organisatie als naar buiten toe. De kaders voor het vergroten van de integriteit en weerbaarheid worden gevormd door de Wet Bibob en de inzet van de Taskforce Brabant-Zeeland en het RIEC (Regionaal informatie- en expertisecentrum voor de aanpak van georganiseerde criminaliteit).

Stimuleren van een effectieve en efficiënte kennisverwerving, -borging en -benutting

Investeren in een kwalitatief sterke interne kennisfunctie van de provincie is een noodzakelijke voorwaarde om onze ambities te laten slagen. Een kennisfunctie die strategisch in de organisatie is gepositioneerd en over de beleidsdomeinen en opgaven heen gaat. Met een coördinerende aanpak vanuit Kennis & Onderzoek dragen we hieraan bij onder andere door de concernbrede kwaliteitsborging van beleidsonderzoek. BrabantKennis levert hieraan een bijdrage door diverse trendverkenningen, die onder meer gedeeld worden via publicaties, bijeenkomsten en debat.

Hebben we bereikt wat we wilden bereiken?

Het bevorderen van de kwaliteit van het openbaar bestuur in Noord-Brabant

Het vergroten van de integriteit en de weerbaarheid van het openbaar bestuur is een continu proces. We hebben hierin de voor 2018 voorgenomen stappen gezet door de aanbevelingen van de visitatiecommissie Bibob evenals enkele aanbevelingen uit de quick scan weerbaarheid provinciale organisatie (uitgevoerd i.s.m. RIEC) verder uit

te werken en door een nieuwe beleidsregel Bibob vast te stellen. Op deze wijze willen we de provincie verder wapenen tegen ondermijning.

Ook in 2018 heeft de provincie haar inzet op een effectieve en efficiënte kennisverwerving, -borging en benutting gecontinueerd, zowel intern als extern. BrabantKennis leverde hieraan een waardevolle bijdrage door diverse trendverkenningen, die onder meer gedeeld zijn via publicaties, bijeenkomsten en debat. Zo heeft BrabantKennis de Toekomstgids voor Brabantse gemeenten opgeleverd, waarvan 2.500 exemplaren zijn verspreid. BrabantKennis organiseerde 5 ToekomstLabs en presenteerde de gids op 20 verschillende plekken door heel Brabant.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Bestuurlijke integriteit

In Noord-Brabant kennen we twee ‘hulpstructuren’ die het openbaar bestuur ondersteunen bij het vergroten van integriteit en weerbaarheid, het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) en de Taskforce Brabant Zeeland. Beide hulpstructuren worden door ons financieel ondersteund. De Taskforce Brabant Zeeland heeft de provinciale subsidie in 2018 onder meer ingezet als ontwikkelbudget voor haar drie programmalijnen, te weten: vergroten bestuurlijke weerbaarheid, mobiliseren maatschappelijke weerbaarheid en 1-Smart overheid. De Taskforce Brabant Zeeland maakt zich sinds 2010 sterk voor de één overheidssamenwerking waarin slagkracht en innovatie centraal staan. Een georganiseerde overheid tegenover de georganiseerde criminaliteit. Het RIEC is nauw betrokken bij de uitvoering van de drie Taskforce-programmalijnen. De programmalijn ‘bestuurlijke weerbaarheid’ is zelfs in zijn geheel bij het RIEC belegd.

Weerbare overheid

In de [Statenmededeling](#) van 3 juli 2018 hebben we de stappen uitgewerkt die we gaan zetten om de provincie beter te wapenen tegen ondermijning. Dit wil ons college doen door structureel meer aandacht te besteden aan bewustwording van met wie we zaken doen, en door de Wet Bibob structureel toe te passen op subsidies en vastgoedtransacties. Om dat laatste mogelijk te maken, hebben we een [nieuwe beleidsregel Bibob](#) vastgesteld, die op 13 december 2018 in werking is getreden.

Wet Bibob

In 2018 hebben we in totaal 70 Bibob-onderzoeken verricht naar met name omgevingsvergunningen, een behoorlijke groei ten opzichte van 2017. Daarnaast hebben we 49 onderzoeken in openbare bronnen verricht naar de integriteit van partijen waarmee de provincie zaken doet. We hebben in 2018 zeven keer advies aangevraagd bij het Landelijk Bureau Bibob en daarnaast drie keer om aanvullend advies gevraagd. Dit heeft geleid tot diverse maatregelen tegen bedrijven. Zo moeten drie bedrijven aan verscherpte voorwaarden voldoen om hun vergunning te behouden. Een ander bedrijf heeft op basis van onze Bibob-procedure de samenwerking beëindigd met een bedrijf met criminele antecedenten.

Kennis en onderzoek

Naast de Toekomstgids heeft BrabantKennis in 2018 diverse longreads gepresenteerd zoals ‘Nieuw klimaat voor de natuur?’ en de longread ‘In goede banen?’. Beide longreads werden bediscussieerd tijdens gelijknamige KennisCafé’s.

Een nieuwe verkenning naar ‘De culturele eigen(wijs)heid van Brabant’ werd afgetrapt met CultuurCafé#1 en de lancering van de website www.cultureeigenwijs.nl.

BrabantAdvies adviseert de provincie op thema’s die in Brabant spelen. Van natuur tot economie, van gezondheid tot arbeidsmarkt. In het afgelopen jaar zijn diverse adviezen verschenen (zie www.brabantadvies.com) zoals over de ontwerp-Omgevingsvisie en het advies ‘Risico’s en kansen van digitalisering vanuit politiek-bestuurlijk perspectief van de Staten en GS van Brabant’.

BrabantAdvies, Telos en PON hebben gezamenlijk de ExpeditiegidsBrabant uitgebracht. Hierin zijn opgaven, perspectieven en cijfers opgenomen voor de Provinciale Statenverkiezingen 2019 op basis van de meest recente kennis en inzichten van de betrokken kennisinstellingen.

Kennis & Onderzoek heeft rondom een aantal opgaven een tiental evaluaties verzorgd met voortuitblikken in het licht van de nieuwe bestuursperiode zoals de evaluaties Energieagenda 2010-2020, de Cultuuragenda en het

Economisch programma Brabant 2020 (zie voor volledig overzicht de bijlage Verantwoording onderzoeken en adviezen in 2018).

Wat hebben we daarvoor gedaan?

| Beleidsnota | Indicator | Is de prestatie in 2018 gerealiseerd? |
|--|--|---|
| Doelstelling | | |
| Prestaties | | |
| Wet Bibob: Notitie inzake uitvoering Wet Bibob | | |
| | Uitwerken aanbevelingen visitatiecommissie op basis van in 2017 hierover genomen besluiten van GS | Gerealiseerd. De stappen die we naar aanleiding van de aanbevelingen van de visitatiecommissie willen zetten om de provincie beter te wapenen tegen ondermijning, zijn uitgewerkt in de Statenmededeling van 3 juli 2018. |
| | Op basis van de uitwerking van de aanbevelingen van de visitatiecommissie al dan niet besluiten het Bibob-beleid te actualiseren en de huidige werkwijze aan te passen | Gerealiseerd. Het nieuwe Bibob-beleid is op 13 december 2018 in werking getreden. In 2019 wordt verder gegaan met het aanpassen van de werkwijze. |
| | Uitvoeren quick scan weerbaarheid in de provinciale organisatie (i.s.m. RIEC) | Gerealiseerd. De aanbevelingen uit de quickscan zijn ter harte genomen en zijn uitgewerkt in de Statenmededeling van 3 juli 2018 en in de vervolgaanpak 'naar een weerbare overheid in het buitengebied'. |
| Startnota kennis en Onderzoek | | |
| | Aantal sessies bezoekers website BrabantKennis. Streefwaarde 10.000 | Gerealiseerd, 17.000 sessies. |
| | Aantal volgers sociaal media BrabantKennis. Streefwaarde 2.500 | Gerealiseerd, 4.503 volgers. |
| Basisset verplichte indicatoren: Kwaliteit van het openbaar bestuur | | |
| | Verplichte indicator: Onderzoeken door PS besproken. Streefwaarde 5 | Gerealiseerd (o.a. evaluatie Energieagenda, monitor sociale veerkracht, presentatie Uitkomsten opkomstbevordering verkiezingen, Rapport Ondertussen in het Buitengebied, evaluatie Brabant C fonds). |
| | Verplichte indicator: Opkomst bij TK, provinciale en gemeenteraadsverkiezingen: % kiezers tov stemgerechtigden | Opkomst gemeenteraadsverkiezingen 2018 in Noord-Brabant: 51,22% |

Wat heeft het gekost?

Bedragen x1000

| Exploitatie | Jaarrekening 2017 | Begroting 2018 | Begr. na wijziging 2018 | Jaarrekening 2018 | Vershil jaarrek. - begr. na wijz. 2018 |
|------------------|-------------------|----------------|-------------------------|-------------------|--|
| Lasten | 7.100 | 9.372 | 9.702 | 9.772 | -70 |
| Baten | 29 | 2 | 2 | 198 | -195 |
| Resultaat | -7.071 | -9.369 | -9.699 | -9.574 | -125 |

Wat heeft het gekost? (toelichting)

Toelichting lasten

Afwijking lasten t.o.v. begroting na wijziging x € 1.000

| | |
|--------------------------------|------------|
| Storting voorziening Appa | -592 |
| Kosten PS/Griffie | 314 |
| Overig | 208 |
| Totaal afwijking lasten | -70 |

Storting voorziening Appa (Algemene Pensioenwet Politieke Ambtsdragers)

In de voorziening Appa zijn de pensioenverplichtingen van de provinciaal bestuurders opgenomen. De jaarlijkse actuariële herberekening, op basis van de levenskansen en rekenrente, van de pensioenverplichtingen leidt tot een storting van bijna € 0,6 mln. De overdracht pensioenkapitaal is hierin meegenomen.

Kosten PS/Griffie

De onderschrijding bij PS/Griffie heeft met name betrekking op lagere kosten voor onderzoeken door PS en reis- en verblijfkosten PS leden.

Overig

Daarnaast zijn er diverse kleinere onderschrijdingen op de budgetten voor bestuurskosten GS en CdK en de budgetten voor Kennis&Onderzoek en BrabantKennis.

Toelichting baten

Afwijking baten t.o.v. begroting na wijziging x € 1.000

| | |
|-------------------------------|------------|
| Ontvangen pensioenkapitalen | 184 |
| Overige vergoedingen | 11 |
| Totaal afwijking baten | 195 |

In 2018 hebben we een overdracht pensioenkapitaal in het kader van een van de bestuurders ontvangen. Deze overdracht is meegenomen in de storting in de voorziening Appa. Daarnaast zijn diverse vergoedingen van derden ontvangen voor werkzaamheden door de Commissaris van de Koning en GS-leden.

01.02 Bestuurlijke samenwerking

Inleiding

Samenwerken met andere overheden en partners

Voor het realiseren van onze maatschappelijke opgaven die bijdragen aan een sterker Brabant zijn de relaties met onze partners essentieel. Dit geven we vorm door lokaal, regionaal en interprovinciaal samen te werken met andere overheden en onze partners om kansen te benutten.

Realiseren van een effectieve en democratisch gelegitimeerde bestuurlijke en/of organisatorische inrichting van de Brabantse gemeenten

Veerkrachtig bestuur: Dit is van belang opdat gemeenten over voldoende bestuurlijke en organisatorische slagkracht beschikken om hun huidige en toekomstige opgaven te realiseren.

Het tweede themaonderzoek rondom het onderwerp energietransitie hebben we in het voorjaar van 2018 opgeleverd. Het derde themaonderzoek rondom sociale tweedeling is gestart en wordt in het eerste kwartaal 2019 afgerond.

Hebben we bereikt wat we wilden bereiken?

Het creëren van een lokaal bestuur dat in staat is slag- en schakelkracht te genereren voor de grote maatschappelijke opgaven en er tegelijkertijd in slaagt nabij, betrokken en aanspreekbaar te zijn

Vanuit Veerkrachtig Bestuur hebben we ervoor gezorgd dat alle Brabantse gemeenten voor het einde van de huidige provinciale bestuursperiode een adequaat en (sub)regionaal afgestemd traject hebben doorlopen om tot een besluit over hun visie op de eigen bestuurlijke en/of organisatorische toekomst te komen. We hebben voor alle gemeenten bestuurlijke uitspraken gedaan over de processen en trajecten die zij hebben doorlopen.

De nieuwe manier van samenwerken tussen de provincie en de regio's hebben we voortgezet en uitgebreid. In 2018 hebben we met de ontwikkeldagen naast de samenwerking aan ruimte- en mobiliteitsbeleid, ook de samenwerking opgepakt voor de energietransitie en het mestbeleid.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Bestuurlijke samenwerking en bestuurlijke vernieuwing

Samenwerken met andere overheden en partners

In 2018 zijn in alle Brabantse regio's twee ontwikkeldagen gehouden. Bestuurders van gemeenten, provincie, waterschappen en Rijkswaterstaat werkten samen aan ruimte- en mobiliteitsbeleid, maar ook aan energietransitie en het mestbeleid. De ontwikkeldagen zijn bedoeld om als 1-overheid samen te werken om maatschappelijke problemen aan te pakken. Deze werkwijze sluit aan bij de Brabantse omgevingsvisie en de aanstaande Omgevingswet.

De Commissaris van de Koning heeft werkbezoeken afgelegd aan 12 gemeenten. De Commissaris sprak met fractievoorzitters en B en W over actuele thema's en heeft bedrijven en maatschappelijke organisaties bezocht in die gemeente. Ook in 2018 besteedde de Commissaris speciaal aandacht aan het onderwerp integriteit van het openbaar bestuur.

We willen Brabanders betrekken bij onze beleidsvorming en –uitvoering. In het najaar van 2017 heeft een aantal jongeren bij het European Social Innovation Week (ESIW) voorgesteld om een hiervoor een 'startup' op te zetten, waarin de jongeren zelf de schakel vormen tussen de provincie en de Brabantse jongeren. Dit idee hebben we samen met deze jongeren verder uitgewerkt in [Young Projects](#).

Ter waarborging van de integriteit van bestuurders zijn ontheffingen verleend, wanneer zij als privépersoon contractuele verplichtingen wensten aan te gaan met de bestuurlijke autoriteit waaraan zij als bestuurder verbonden zijn.

(Veer)krachtig bestuur

Realiseren van een effectieve en democratisch gelegitimeerde bestuurlijke en/of organisatorische inrichting van de Brabantse gemeenten

Wij hebben alle Brabantse gemeenten gevraagd om op basis van een constructief toekomstgericht proces in samenwerking met triple-helix partners met een visie te komen op de eigen bestuurlijke en/of organisatorische toekomst. Inmiddels hebben wij voor alle gemeenten bestuurlijke uitspraken gedaan over de doorlopen processen en de keuzes die gemeenten willen maken.

Ter illustratie een aantal voorbeelden van de resultaten in 2018:

- in het Land van Heusden en Altena is de nieuwe gemeente Altena per 1 januari 2019 van start gegaan;
- het traject tot bestuurlijke splitsing van de gemeente Haaren wordt opgepakt door de betrokken gemeenten;
- eind 2018 is de provinciale Arhi-procedure voor de gemeente Nuenen c.a. opgeschort in afwachting van het nieuwe beleidskader gemeentelijke herindeling van de minister van Binnenlandse Zaken. Deze wordt in het eerste kwartaal van 2019 verwacht. (Arhi; Wet algemene regels herindeling)

In het vierde kwartaal van 2018 is de evaluatie van Veerkrachtig Bestuur gestart. Deze zal in het eerste kwartaal worden afgerond.

Het tweede themaonderzoek rondom het onderwerp energietransitie hebben we in het voorjaar van 2018 opgeleverd. Het derde themaonderzoek rondom sociale tweedeling is gestart en wordt in het eerste kwartaal 2019 afgerond.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

| Beleidsnota | Indicator | Is de prestatie in 2018 gerealiseerd? |
|------------------------|---|--|
| Doelstelling | | |
| Prestaties | | |
| Bestuursakkoord | | |
| | (Veer)Krachtig Bestuur: in 2018 hebben GS over alle Brabantse gemeenten (64 d.d. 1-1-2017) een uitspraak gedaan over de bestuurlijke toekomst variërend van voortzetting van bestuurlijke zelfstandigheid tot en met bestuurlijke fusie | Het college van GS heeft voor alle gemeenten een bestuurlijke uitspraak gedaan over de binnengekomen visie. |
| | | Een actueel overzicht van de ingekomen visies per gemeente is beschikbaar op de site van Veerkrachtig Bestuur onder 'proces'. |
| | Vergroten internationale concurrentiekracht Nederland. Streefwaarde: Uitvoeringsagenda REOS in uitvoering | De uitvoeringsagenda is in uitvoering. |
| | Vergroten concurrentiekracht Brainportregio. Streefwaarde: implementatiestrategie Brainport Nationale actieagenda | Voor de zomer is de Brainport Nationale Actieagenda (BNA) vastgesteld. De provincie is hierin één van de partners. In de BNA staan 61 acties waarvan tien prioritair. Na de zomer is het bijbehorende uitvoeringsprogramma opgesteld waarin de 61 acties zijn uitgewerkt en de bijbehorende governance voor de uitvoering en monitoring is uitgewerkt. |

Wat heeft het gekost?

Bedragen x1000

| Exploitatie | Jaarrekening 2017 | Begroting 2018 | Begr. na wijziging 2018 | Jaarrekening 2018 | Vershil jaarrek. - begr. na wijz. 2018 |
|------------------|-------------------|----------------|-------------------------|-------------------|--|
| Lasten | 1.714 | 1.958 | 4.048 | 3.401 | 647 |
| Baten | 270 | 0 | 178 | 125 | 53 |
| Resultaat | -1.444 | -1.958 | -3.870 | -3.276 | -594 |

Wat heeft het gekost? (toelichting)

Toelichting lasten

Afwijking lasten t.o.v. begroting na wijziging x € 1.000

| | |
|--------------------------------|------------|
| Bestuurlijke samenwerking | 260 |
| Bestuursstructuur | 387 |
| Totaal afwijking lasten | 647 |

Bestuurlijke samenwerking

De onderschrijding bij bestuurlijke samenwerking heeft betrekking op lagere gerealiseerde uitgaven voor de samenwerkingsverbanden Brabantstad en Vlaams Nederlandse Delta.

Bestuursstructuur

De lagere kosten t.b.v. bestuursstructuur komt voornamelijk door de lagere kosten voor (Veer)Krachtig Bestuur. De kosten voor het programma Veerkrachtig Bestuur bestaan voor het grootste deel uit diverse vormen van ondersteuning aan gemeenten om te komen over een visie op de eigen toekomst. Het benodigde budget hiervoor is van jaar tot jaar moeilijk te voorspellen, omdat dit afhankelijk is van ontwikkelingen en processen in de gemeenten en de regio's.

Daarnaast heeft in 2018 de verrekening van het batig saldo 2017 van het IPO plaatsgevonden.

Toelichting baten

Afwijking baten t.o.v. begroting na wijziging x € 1.000

| | |
|-------------------------------|-----------|
| Bestuurlijke samenwerking | 35 |
| Totaal afwijking baten | 35 |

Bestuurlijke samenwerking

Voor de samenwerkingsverbanden Brabantstad en Vlaams Nederlandse Delta zijn bijdragen van de partners ontvangen.

01.03 Interbestuurlijk toezicht

Inleiding

Interbestuurlijk toezicht is een wettelijke taak van de provincie en draagt bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur waarop de Brabanders kunnen vertrouwen. Door toezicht uit te oefenen met een mix van preventie en handhaving beoordelen wij of lokale overheden hun medebewindstaken volgens de vigerende wet- en regelgeving uitvoeren. Het gaat hierbij om taken binnen de gebieden financiën, archief- en informatiebeheer, omgevingsrecht, monumentenzorg, ruimtelijke ordening en huisvesting vergunninghouders.

Hebben we bereikt wat we wilden bereiken?

Het versterken van functioneren van Brabantse gemeenten en waterschappen, zodat burgers blijvend kunnen vertrouwen op de overheid

2018 was het 3e jaar waarbij we het systematisch toezicht uitgevoerd hebben volgens het Beleidskader Interbestuurlijk toezicht 2016 – 2019. Met name bij het archieftoezicht en het toezicht omgevingsrecht zien we positieve resultaten. Bij het archieftoezicht beoordeelden we in 2018 53 gemeenten als “Voldoet”. In 2017 waren dit er 39. Bij het toezicht Omgevingsrecht steeg het aantal gemeenten dat we als “Voldoet” beoordeelden van 39 in 2017 naar 52 in het afgelopen jaar.

Bij het toezicht op de huisvesting van vergunninghouders zien we een gemengd beeld. Tussen 1 januari en 1 juli steeg het aantal gemeenten dat de taakstelling niet haalde van 8 naar 14. Maar steeg ook het aantal gemeenten dat buiten hun schuld de taakstelling niet haalde, van 3 naar 8.

Voor 2018 is het totaalbeeld (van alle gemeenten en waterschappen op alle zes de toezichtgebieden): 10% voldoet niet, 10% voldoet gedeeltelijk en 80% voldoet. Met name bij het archieftoezicht op de gemeenschappelijke regelingen blijven de resultaten achter: 15 van de 42 organisaties hebben we als ‘voldoet niet’ beoordeeld.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

Interbestuurlijk toezicht

In 2018 hebben we het onderzoek naar degemeentelijke veiligheidsmaatregelen langs het Brabantse spoor afgerond. Hieruit bleek dat de gemeenten op bepaalde aspecten de veiligheid langs het spoor moeten verbeteren. Met name het in de bestemmingsplannen opnemen van de adviezen van Veiligheidsregio’s en veiligheidsmaatregelen in de openbare ruimte kan beter.

In juli van het afgelopen jaar hebben we de gemeenten op de hoogte gebracht van de resultaten van onze analyse van de financiële gevolgen van de decentralisaties in het sociaal domein.

Naar aanleiding van de gemeenteraadsverkiezingen op 21 maart 2018 hebben we in die maand alle raadsgriffiers in Noord-Brabant de brochure ‘Samen werken aan een sterk openbaar bestuur’ gestuurd om nieuwe raadsleden te informeren over het interbestuurlijk toezicht.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

| Beleidsnota | Indicator | Is de prestatie in 2018 gerealiseerd? |
|--|--|---|
| Doelstelling | | |
| Prestaties | | |
| Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht | | |
| | Aantal organisaties dat op alle toezichtgebieden is beoordeeld (gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen) Streefwaarde: 109 | In 2018 hebben we in totaal 109 organisaties beoordeeld (64 gemeenten, 3 waterschappen en 42 gemeenschappelijke regelingen). |
| | Aantal organisaties dat geheel of gedeeltelijk voldoet op de zes toezichtgebieden. Streefwaarde 80% | In 2018 beoordeelden we 80% van de organisaties als voldoet en 10% als voldoet gedeeltelijk. |
| | Aantal organisaties (gemeenten en waterschappen) dat dmv een vierjaarlijkse realitycheck is onderzocht waarbij wordt vastgesteld of de informatie op papier overeenkomt met de werkelijkheid. Streefwaarde: 17 | In 2018 hebben we vier gemeenten bezocht in het kader van het thema-onderzoek naar de volledigheid van dossiers. Daarnaast hebben we bij alle gemeenten bekeken hoe zij de afgelopen jaren zijn omgegaan met de conclusies van onze eerdere thema-onderzoeken op het gebied van Omgevingsrecht (oa emissies bij veehouderijen, brandveiligheid in verzorgingstehuizen en de gemeentelijke uitvoering van de asbestaken. |
| Basisset verplichte indicatoren: Kwaliteit van het openbaar bestuur | | |
| | Verplichte indicator: Aantal gemeenten onder preventief financieel toezicht. Streefwaarde: 0 | Op grond van financiële overwegingen hebben we in 2018 geen enkele gemeente onder preventief toezicht gesteld. Wel stonden op grond van de Wet algemene regels bij Herindelingen (Arhi) vijf gemeenten onder preventief toezicht in verband met herindelingstrajecten. |

Wat heeft het gekost?

Bedragen x1000

| Exploitatie | Jaarrekening 2017 | Begroting 2018 | Begr. na wijziging 2018 | Jaarrekening 2018 | Vershil jaarrek. - begr. na wijz. 2018 |
|------------------|-------------------|----------------|-------------------------|-------------------|--|
| Lasten | 34 | 70 | 70 | 39 | 32 |
| Baten | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Resultaat | -17 | -70 | -70 | -39 | -32 |

Wat heeft het gekost? (toelichting)

Toelichting lasten

Afwijking lasten t.o.v. begroting na wijziging x € 1.000

Toezicht 32

Totaal afwijking lasten 32

Geen wezenlijke afwijkingen t.o.v. de raming.

