

Programma 01 Bestuur

Provincie Noord-Brabant

Wat wil de provincie bereiken?

Het programma Bestuur richt zich op bewaken en waar mogelijk verder versterken van de kwaliteit van het openbaar bestuur in Noord-Brabant, het versterken van de bestuurlijke en netwerksamenwerking in Brabant en het borgen van de toekomstbestendigheid van het openbaar bestuur.

De provincie bewaakt en versterkt de kwaliteit van het openbaar bestuur in Brabant. Dit doet de provincie door:

- Het versterken van de bestuurlijke en netwerksamenwerking Brabant;
- Borgen van de toekomstbestendigheid van het openbaar bestuur (o.a. door interbestuurlijk toezicht (IBT));
- Het stimuleren van efficiënte kennisverwerving, -borging en -benutting;
- Vergroten van de integriteit en weerbaarheid van het openbaar bestuur.

Algemene voortgang van het programma

Realisatie van acties en prestaties binnen het programma lopen conform planning.

De samenvoeging van het RIEC met de Taskforce Brabant-Zeeland maakt ook dat er moet worden gekeken naar de wijze van financieren. Naar aanleiding van het nieuwe bestuursakkoord zal hierover met PS worden afgestemd. Verder wordt er dit jaar gestart met een meerjarig leertraject ondermijning voor alle medewerkers.

Wat betreft Bibob is, na het vaststellen van het nieuwe, meer uitgebreide beleid eind 2018 en de daarvoor toegekende extra capaciteit, het team uitgebreid en wordt hard gewerkt aan de implementatie van het nieuwe beleid. Doel is dat de provincie Noord-Brabant in woord en daad uitstraalt enkel zaken te (willen) doen met integere partijen. In dat licht wordt naast intensivering op toepassing van de Wet Bibob in 2019 ook nog meer verbinding gelegd met de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Ook wordt de mogelijkheid onderzocht om via datawarehousing beter gebruik te maken van de binnen de provincie beschikbare informatie.

Wat betreft integriteit is het zo dat de kandidaat-gedeputeerden van het nieuw aan te treden college allemaal een screening hebben gehad door een externe partij en vervolgens een gesprek met de commissaris van de Koning over integriteit. In het najaar staat een sessie gepland voor het college over integriteit onder begeleiding van een externe deskundige.

BrabantKennis organiseerde op 17 april jl. de drukbezochte 'Trendnacht 2019: God, Geld, Geluk' (eerdere werktitel was 'de kunst van het veranderen') en bracht een digitale terugblik op dit evenement over zingeving met een zachte G uit.

Het programma Veerkrachtig Bestuur in Brabant werd op 13 februari jl. beëindigd. Op deze dag vond in Tilburg de slotbijeenkomst plaats. Acht jaar geleden is het programma Veerkrachtig Bestuur gestart. Het programma stopt, maar het denken en het gesprek over het openbaar bestuur in Brabant gaat door. In de slotbijeenkomst is daar een goede start mee gemaakt. Van de slotbijeenkomst is een digitale publicatie gemaakt.

Bestuur op hoofdlijnen

Beroep op algemene middelen

- Bijdrage Zeeland: € 1,5 mln. in 2020
- Actualisatie provinciale IPO bijdrage: € 0,1 mln. 2019 en € 0,2 mln. structureel
- Actualisatie bezoldiging GS: € 39.000 voor 2019 en € 63.000 structureel

Basis uitwerking Bestuursakkoord 2019-2023

Bij het bestuursakkoord 2019-2023 zijn voor programma 01 – Bestuur de volgende middelen toegekend:

- Taskforce Brabant-Zeeland: € 1,2 mln. voor 2020
- Voorbereidingsbudget veiligheid: € 0,25 mln. voor 2019 en € 0,75 mln. voor 2020
- Uitbreiding van college van Gedeputeerde Staten: € 0,1 mln. voor 2019 en 2023, € 0,2 mln. voor 2020 t/m 2022

Afwijkingen van prestaties

N.v.t.

Ontwikkelingen en onzekerheden

De mutatie van de voorziening APPA (Algemene Pensioenwet Politieke Ambtsdragers) kan pas aan het einde van het jaar worden bepaald, waarbij ontwikkelingen van o.a. rekenrente en overlevingskansen meegenomen dienen te worden in de bepaling van de definitieve mutatie. Afhankelijk van de ontwikkeling van deze factoren kan er sprake zijn van een dotatie aan of vrijval uit de voorziening.

De provincie voert het secretariaat van Brabantstad. Samen met de partners worden afspraken gemaakt over gezamenlijke projecten. Afhankelijk van externe ontwikkelingen leidt dit mogelijk tot afwijkingen ten opzichte van de bijgestelde raming.

De afrekening van de projecten uit de bestuursovereenkomst met o.a. Steenberg en Suikerunie over de Agrofood cluster uit 2010 strekken zich over een termijn t/m 2025. De realisatie van deze projecten, verdeeld over de jaren, laat zich moeilijk plannen.

01.01 Provinciebestuur

Wat wil de provincie bereiken?

Professioneel ondersteunen van ons bestuur bij het in- en extern functioneren

Provinciale Staten wordt door de Griffie ondersteund, Gedeputeerde Staten en de Commissaris van de Koning door de provinciale organisatie.

Wat gaat de provincie daarvoor doen?

Ondersteuning bestuur

Professioneel ondersteunen van ons bestuur bij het in- en extern functioneren

De activiteiten rond de aanpak van ondermijnende criminaliteit kennen hun oorsprong in de rijkstaak van de commissaris van de Koning met betrekking tot openbare orde en veiligheid, maar zijn in de afgelopen jaren uitgegroeid tot een meer politieke portefeuille.

Met het aantreden van het nieuwe college is er gekozen voor een GS-portefeuille Veiligheid. In de komende periode start de uitwerking om de nieuwe portefeuille adequaat in te vullen.

Vergroten van de integriteit en de weerbaarheid van het openbaar bestuur

Versterken van aandacht en awareness voor het risico op ondermijning, zowel binnen de provinciale organisatie als naar buiten toe. De kaders voor het vergroten van de integriteit en weerbaarheid worden gevormd door de Wet Bibob en de inzet van de Taskforce Brabant-Zeeland en het RIEC.

Wat gaat de provincie daarvoor doen?

Integriteit en ondermijning

De nieuwe beleidsregel Bibob Noord-Brabant is vastgesteld in december 2018 en houdt onder meer in het intensiveren op de sector subsidies. In 2019 worden in ieder geval alle subsidieregelingen met een hoog risicoprofiel en de begrotingssubsidies ingepast in de Bibob-procedure. Ook op het gebied van vastgoed en overheidsopdrachten wordt geïnvesteerd in uitvoering van het Bibob-proces.

Het jaar 2019 wordt gebruikt om de beleidsregel Bibob te implementeren in alle uitvoerende beleidsprocessen. Met alle beleidsafdelingen zijn voor 2019 en 2020 periodieke overleggen ingepland om uitvoering en voortgang te monitoren. Ook zal er zowel intern als extern (netwerkpartners) periodiek aandacht zijn voor het organiseren van kennisdelingssessies en awareness-sessies. Verder worden de mogelijkheden voor een datawarehouse voor Bibob onderzocht.

In 2019 wordt gestart met een meerjarig trainingstraject integriteit en ondermijning voor alle medewerkers. Onderdeel is het opleiden van interne trainers. Bij het opzetten van de trainingsmodule, het opleiden van interne trainers en het geven van de trainingen aan medewerkers is een extern bureau betrokken.

Stimuleren van een effectieve en efficiënte kennisverwerving, -borging en -benutting

Investeren in een kwalitatief sterke interne kennisfunctie van de provincie is een noodzakelijke voorwaarde om onze ambities te laten slagen. Een kennisfunctie die strategisch in de organisatie is gepositioneerd en over de beleidsdomeinen en opgaven heen gaat. Met een coördinerende aanpak dragen we hieraan bij onder andere door de concernbrede kwaliteitsborging van beleidsonderzoek. BrabantKennis levert hieraan een bijdrage door diverse trendverkenningen, die onder meer gedeeld worden via publicaties, bijeenkomsten en debat.

Wat gaat de provincie daarvoor doen?

Kennis en onderzoek

Tijdens de Trendnacht op 17 april jl. heeft BrabantKennis het boekje 'God, Geld, Geluk' uitgebracht met daarin meerdere dilemma's en kwesties voor Brabant. Op 19 april presenteerde BrabantKennis deze aan PS. De 750 gedrukte exemplaren zijn allen opgevraagd, het boekje is daarmee uitverkocht. Het boekje is nog wel online te downloaden.

Op 27 juni wordt de 'Oogstbijeenkomst Culturele eigen(wijs)heid' georganiseerd in Doloris, Tilburg. Deelnemers hieraan ontvangen de eindpublicatie. De voortgang van de verkenning is te volgen op <https://cultureeigenwijs.nl>.

Wat gaat de provincie daarvoor doen?

Beleidsnota	Indicator	2019	Voortgang	Voorstel
Doelstelling	€ (x 1.000)	9.959		
Prestaties				
Wet Bibob, notitie inzake uitvoering wet Bibob (afweegmoment: 2021)				
Vergroten van de integriteit en de weerbaarheid van het openbaar bestuur en de provinciale organisatie	effect indicator	streefwaarde		

De Wet Bibob structureel toepassen op subsidies en vastgoedtransacties op grond van in 2018 nieuw opgestelde beleidsregels	uitgevoerd	x	Conform planning. De nieuwe beleidsregel Bibob Noord-Brabants is vastgesteld in december 2018. Het jaar 2019 wordt gebruikt om de beleidsregel Bibob te implementeren in alle uitvoerende beleidsprocessen.	
Statenvoorstel Kennis en Onderzoek (Besluit 19/13)				
Nota onderzoeksbeleid				
Kaders voor Onderzoek				
Het stimuleren van efficiënte kennisverwerving, -borging en benutting	effect indicator	streefwaarde		
Opstellen van de jaarlijkse Onderzoeks- en Adviesagenda	uitgevoerd	x	Conform planning	
Aantal volgers social media BrabantKennis	aantal	3.400	Voor op planning. Huidig aantal volgens is 3.892	
Basisset verplichte indicatoren (BBV) Kwaliteit van het openbaar bestuur				
	effect indicator	streefwaarde		
Onderzoeken door PS besproken	aantal	5	Conform planning. Er zijn 3 onderzoeken besproken.	
Opkomst bij verkiezingen: de opkomstcijfers van verkiezingen voor de Tweede Kamer, provinciale staten en gemeenteraden	% kiezers / stemgerechtigden	-	Opkomst verkiezing provinciale staten 2019 in Noord-Brabant: 52,4%	

01.02 Bestuurlijke samenwerking

Wat wil de provincie bereiken?

Samenwerken met andere overheden en partners

Voor het realiseren van onze maatschappelijke opgaven zijn de relaties met onze partners essentieel. Het intensiever samenwerken met andere overheden en andere partners heeft gevolgen voor de rollen, de werkwijze en de verhouding van GS en PS.

Wat gaat de provincie daarvoor doen?

Bestuurlijke samenwerking en bestuurlijke vernieuwing

De eerste twee regionale ontwikkeldagen van 2019 hebben inmiddels plaatsgevonden. In augustus en september vinden de andere ontwikkeldagen plaats. Een aantal belangrijke agendapunten zijn: regionale energiestrategie, mestlocaties, ontwikkelen van bedrijventerreinen, stimuleren van woningbouw en slimme mobiliteit.

Mede naar aanleiding van de motie over internetconsultatie is verkend welke systemen beschikbaar zijn voor het uitvoeren van digitale consultaties. In het tweede helft van het jaar werken we de motie internetconsultatie verder uit.

In het kader van bestuurlijke vernieuwing is in 2018 de pilot Young Projects uitgevoerd. Het doel van de pilot was jongeren door middel van een bijbaan de opdracht te geven om andere Brabantse jongeren te

betrekken bij onze beleidsvorming en -uitvoering. Geconcludeerd is de pilot niet door te zetten omdat een van de doelstellingen, namelijk om het concept op eigen benen te laten staan, niet haalbaar bleek.

Realiseren van een effectieve en democratisch gelegitimeerde bestuurlijke en/of organisatorische inrichting van de Brabantse gemeenten

Veerkrachtig bestuur: Dit is van belang opdat gemeenten over voldoende bestuurlijke en organisatorische slagkracht beschikken om hun huidige en toekomstige opgaven te realiseren.

Wat gaat de provincie daarvoor doen?

(Veer)krachtig bestuur

In 2019 is, tijdens de op 13 februari jl. gehouden slotconferentie, het onderzoeksrapport rondom het thema Sociale Tweedeling verschenen. Dit onderzoek betreft het laatste in een reeks die samen met de VBG is opgesteld.

Tevens is de eindevaluatie van het programma Veerkrachtig Bestuur gepresenteerd. Naast de activiteiten rondom Veerkrachtig Bestuur zijn tevens wettelijke taken uitgevoerd zoals de effectuering van de herindeling in het Land van Heusden en Altena en het begeleiden van de herindeling en splitsing van de gemeente Haaren en de voorgenomen herindelingen in het Land van Cuijk en Uden-Landerd.

Wat gaat de provincie daarvoor doen?

Beleidsnota	Indicator	2019	Voortgang	Voorstel
Doelstelling	€ (x 1.000)	3.104		
Prestaties				
Bestuursakkoord (afweegmoment: 2019)				
Een effectieve inrichting van het Brabants openbaar bestuur	effect indicator	streefwaarde		
(Veer)Krachtig Bestuur: in 2018 hebben GS over alle Brabantse gemeenten (64 d.d. 1-1-2017) een uitspraak gedaan over de bestuurlijke toekomst variërend van voortzetting van bestuurlijke zelfstandigheid tot en met bestuurlijke fusie	aantal gemeenten	64	Conform planning. Per 1 januari 2019 kent de provincie Noord-Brabant 62 gemeenten. Van alle Brabantse gemeenten hebben GS reeds in 2019 een uitspraak gedaan over de bestuurlijke toekomst. Een overzicht van de ingekomen visies per gemeente is beschikbaar op de site van Veerkrachtig Bestuur onder 'proces'.	

01.03 Interbestuurlijk toezicht

Wat wil de provincie bereiken?

Het versterken van functioneren van Brabantse gemeenten en waterschappen, zodat burgers blijvend kunnen vertrouwen op de overheid

Interbestuurlijk toezicht is een wettelijke taak van de provincie en draagt bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur waarop de Brabanders kunnen vertrouwen. Door toezicht uit te oefenen met een mix van preventie en handhaving beoordelen wij of lokale overheden hun medebewindstaken volgens de vigerende wet- en regelgeving uitvoeren. Het gaat hierbij om taken binnen de gebieden financiën, archief- en informatiebeheer, omgevingsrecht, monumentenzorg, ruimtelijke ordening en huisvesting vergunninghouders.

Wat gaat de provincie daarvoor doen?

Interbestuurlijk toezicht

De in 2019 uitgezette acties en prestaties verlopen conform planning.

Op 31 januari bezochten meer dan honderd medewerkers van Brabantse gemeenten, waterschappen en omgevingsdiensten een bijeenkomst over archief- en informatiebeheer onder de nieuwe Omgevingswet, die we samen met het Brabants Historisch Informatie Centrum en het team Informatie Beheer en Control georganiseerd hebben.

In maart publiceerden we twee deelrapporten over het onderzoek dat we samen met het Stadsarchief Rotterdam en de Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed hebben uitgevoerd naar de archivering bij ketensamenwerking.

Op 11 april organiseerden we een themabijeenkomst naar aanleiding van de resultaten van ons onderzoek naar het gemeentelijk toezicht op de realisatie van externe veiligheidsmaatregelen langs het spoor. Tijdens deze bijeenkomst presenteerden medewerkers van verschillende gemeenten hun best practices aan medewerkers van andere Brabantse gemeenten. Deze vorm van kennismaken en kennisuitwisseling wordt zeer gewaardeerd door de gemeentelijke toezichtontvangers.

In het tweede kwartaal van 2019 hebben we de evaluatie ex artikel 217a Provinciewet van het Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2016-2019 uitgevoerd. De resultaten worden voor de zomer nog aan Provinciale Staten aangeboden. Deze zullen uiteraard ook betrokken worden bij het opstellen van het nieuwe beleidskader voor het interbestuurlijk toezicht dat vanaf 1 januari 2020 in werking zal treden.

Wat gaat de provincie daarvoor doen?

Beleidsnota	Indicator	2019	Voortgang	Voorstel
Doelstelling	€(x 1.000)	78		
Prestaties				
Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2016-2019 (afweegmoment: 2019)				
Door toezicht te houden, dragen wij bij aan een veilige en bestendige leefomgeving in Brabant. Met interbestuurlijk toezicht bevorderen wij dat de Brabantse lokale overheden krachtige overheden zijn, die hun maatschappelijke taken correct uitvoeren	effect indicator	streefwaarde		

Aantal organisaties dat op alle toezichtgebieden is beoordeeld (gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen)	Aantal organisaties dat op alle toezichtgebieden is beoordeeld (gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen)	107	Conform planning	
Aantal organisaties dat eind 2019 geheel of gedeeltelijk voldoet op de zes toezichtgebieden	%	100	Conform planning	
Aantal organisaties (gemeenten en waterschappen) dat door middel van een vierjaarlijkse reality check is onderzocht, waarbij wordt vastgesteld of de informatie op papier overeenkomt met de werkelijkheid	aantal	17	Conform planning	
Basisset verplichte indicatoren: Kwaliteit van het openbaar bestuur				
Basisset verplichte indicatoren: Kwaliteit van het openbaar bestuur	effect indicator	streefwaarde		
Verplichte indicator: Aantal gemeenten onder preventief financieel toezicht	aantal	0	Conform planning	

Besluitvorming

Verloop begroting

x € 1.000	Begr. 2019 (PS 48/18)	1e wijz 2019 PS (82/18)	2e wijz 2019 PS (13/19)	Begr. 2019 t/m 2e wijz.	IV. Adm./techn. mutaties *	III. Eerdere besluitvorming	II. Uitwerking Bestuursakkoord	I. Voorstellen	Begr. na 3e wijz.
0101 Provinciebestuur									
lasten	9.959	70	119	10.148	0	0	362	39	10.549
baten	2	0	0	2	0	0	0	0	2
saldo	-9.957	-70	-119	-10.146	0	0	0	-39	-10.547
0102 Bestuurlijke samenwerking									
lasten	3.104	0	183	3.287	130	0	0	100	3.517
baten	0	0	0	0	165	0	0	0	165
saldo	-3.104	0	-183	-3.287	36	0	0	-100	-3.351
0103 Interbestuurlijk toezicht									
lasten	78	0	0	78	0	0	0	0	78
baten	0	0	0	0	0	0	0	0	0
saldo	-78	0	0	-78	0	0	0	0	-78
Toegedeelde organisatiekosten	6.673	0	0	6.673	-526	0	0	0	6.147
totaal programma 01									
lasten	19.813	70	302	20.185	-396	0	362	139	20.290
baten	2	0	0	2	165	0	0	0	168
saldo	-19.811	-70	-302	-20.183	561	0	-362	-139	-20.122

Een specificatie van de besluitvorming vindt u hier.

Financieel overzicht

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2019	Begrotingwijz. 1 en 2	Begrotingswijz. 3 2019	Begr. na wijziging 2019
Lasten	19.813	372	105	20.290
Baten	2	0	165	168
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	-19.811	-372	60	-20.122
Gerealiseerd resultaat	-19.811	-372	60	-20.122

